Влада на Република Северна Македонија



ДИРЕКЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНА СИГУРНОСТ

ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА ОДДЕЛЕНИЕТО ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ЗА ПЕРИОДОТ Јануари – Јуни, 2020 година

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дел. Бр. |  |  |  |
|  |  |  | [име и презиме] |
| Датум: |  |  |  |
|  |  |  | [функција / звање на раководител на инспекциска служба] |
| Место: |  | (м.п.) |  |
|  |  |  | [потпис] |

Резиме

Согласно член 35 од Законот за инспекциски надзор (,,Службен весник на Република Северна Македонија" 102/19), Дирекцијата за радијациона сигурност го подготви извештајот за работата на одделението за инспекциски надзор за периодот од Јануари – Јуни 2020г.

Извештајот, согласно Правилникот за формата и содржината на шестмесечниот извештај, дава приказ на управувањето со ризиците односно остварувањето на ризиците за планирање на инспекциски надзори , врз основа на кои и беше подготвена годишната програма, причините за отстапувањата доколку се во значителна мера како и начинот на кои инспекторите постапиле со цел реализација на програмата.

Во продолжение, извештајот дава информации од областа на организацијата и управувањето од аспект на статусот, раководењето, надлежностите, состојбата со човечките ресурси во Дирекцијата со посебен осврт на одделението за инспекциски надзор каде што ќе биде дадена состојбата со бројот на инспектори кои вршат надзор, планирана бројка за вработување, како и број на инспектори кои ги исполнуваат условите за пензионирање.

Бројот на инспекциски надзори и тоа по вид, коефициент на сложеностм и по региони од целата држава заедно со неправилностите кои се констатирани ќе бидат прикажани во поглавјето на инспекциски надзор со табеларен приказ на истите.

Во поглавјето за Обуки на инспекторите и административните работници, ќе бидат претставени обуките за стручно усовршување на инспекторите и останатите административни работници во Дирекцијата со осврт на темите на обуките и целта која треба да се постигне со нивното одржување.

Во овој извештај ќе биде даден осврт на буџетот и финансирањео на активностите која ги спроведува Дирекцијата со цел извршување на нејзините надлежностите со давање на приказ на основните категории на приходи и расходи.

Во продолжение на извештајот ќе бидат прикажани активностите од областа на меѓународната соработка на Дирекцијата, како и другите/останатите активности со кои се придонесува подобрување и унапредување на функционирањето на истата.

Во рамките на меѓународната соработка ќе бидат прикажани активностите на Дирекцијата со меѓународните институци, со цел усогласување со европското законодавство во интерес на евроинтеграциските процеси.

Извештајот завршува со поглавјето на заклучоци и препораки во кои ќе биде претставена анализата на работата на инспекторите, реализација на остварените ризици по кои биле планирани активностите на одделението за инспекциски надзор.

Врз основа на анализата ќе бидат извлечени заклучоци за квалитетот на работата како и дадени соодветни препораки за подобрување.

Управување со ризици

Oостварувањето на претпоставените ризици кои послужиле како основа за подготовка на годишниот план за работа на одделението за инспекциски надзор за првата половина од оваа година покажуваат големо отстапување. Причината за вака големите отстапки е објективна и лежи во новонастанатата состојба со пандемијата прогласена во месец Март, а предизвикана од вирусот Covid 19.

Имено, правните субјекти кои се предмет на надзор на инспекторите за радијациона сигурност во најголема мера се здравствените институции ( клиниките, болниците , здравствените домови ) кои во најголема мера беа вклучени во здравствената битка со вирусот, и приватните стоматолошкиординации кои набрзо по прогласување на пандемијата им беше дадена наредба да го стопиаат своето работење.

Правните лица кои вршат дејност со извори на јонизирачко зрачење – индустриска радиографија, како и правните лица кои вршат превоз на радиоактивни извори не беа во можност да функционираат поради затварањетор на границите и меѓународните аеродроми што беше пречка за увоз на радиоактивните извори.

Реализацијата на предвидените ризици во Јануари и Фебруари отстапува од предвидените за првиот квартал од годишниот план, од причина што не можеа да се реализираат и предвидените инспекциски надзори.

Од аспект на видот на ризиците кои беа остварени се потврди дека и понатаму најголем ризик од непочитување на законските прописи таканаречените ризични области се

* Работа без дозвола,
* Индивидуален мониторинг и контрола на квалитет,
* Здравствен мониторинг,
* Квалитет на безбедност

Инспекторите беа приморани да направаат соодветни корекции на годишниот план со подготовката на месечните планови кои соодвествуваа на актуелната состојба од аспект на пандемијата.

Организација и раководење

Дирекцијата за радијациона сигурност има статус на правно лице со кое раководи директор назначен од Владата, кој за својата работа одговара пред истата.

Во рамките на Дирекцијата функционираат 5 одделенија и тоа

* Одделение за човечки ресурси ( 1 вработен),
* Одделение за нормативно- правни работи и меѓународна соработка ( 3 ),
* Одделение за сметководствени работи( 1 ),
* Одделение за дозволи, мониторинг и вонредни настани (2 ) и
* Одделение за инспекциски надзор (2),
* Во одделението за инспекциски надзор работат два инспектори со звање инспектор -советник кои се уште не го исполнуваат условот за пензионирање, а согласно годишниот план за вработување нема предвидено вработување на нови инспектори.

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои врш*еле* инспекциски надзор *во полугодието*, по вид, возраст и звање

Од табелата бр.1 може да се види дека во првите 6 месеци од тековната година во одделението за инспекциски надзор работат два инспектори со звање советник инспектор со старосна возраст од 51 и 55 години.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид | Инспектор зарадијациона сигурност] | Вкупно инспектори |
| Ниво-Звање/Возраст | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно |  | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно |
| Б1 – генерален инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б3 – пом. главен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В1 – советник инспектор  |   |   |   | 2  |   | 2 |  | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| В2 – самостоен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор |   |   |   |   |   | 0 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |  | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието

Од табелата бр.2 следува дека во одделението за инспекциски надзор во првите 6 месеци од тековната година нема предвидено ново вработување, ниту пак намалување на бројот по основ на пензионирање.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид | Инспектор за радијациона сигурност | Вкупно инспектори |
| Ниво-Звање/Возраст | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика |
| Б1 – генерален инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б3 – пом. глав. инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В1 – советник инспектор  | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В2 – самостоен инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Инспекциски надзор

Согласно годишниот план за 2020 година, одделението за инспекциски надзор има испланирано да изврши 213 редовни. 50 контролни и 45 вонредни инспкциски надзори и согласно извршената анализа на ризик констатирање кај 45 правни лица неусогласеност со законските прописи.

Во првиоте 6 месеци од 2020 година инспекторите за радијациона сигурност извршија 70 редовни, 4 контролни и 4 вонредни инспекциски надзори и констатираа 8 нерегуларности кај правните лица кои вршат дејност со извори на јонизирачко зрачење и тоа :

* Кај две правно лице – работа без дозвола,
* Кај две правни лица – здравствен мониторинг,
* Кај 1 правно лице – мониторинг на работната средина и контрола на квалитет,
* Кај две правни лица - безбедносни процедури,
* Кај едно правно лице – транспорт на радиоактивен извор .

Отстапувањето во реализцијата на годишниот план во однос на бројот на инспекциски надзори и по број и по вид како и по региони е резултат на актуелната состојба предизвикана од пандемијата. Во изминатиот период дел од вработените ги користеа препораките на Владата и беа ослободени од физичко присуство на работните места. Инспекторите не беа опфатени со мерките , но Дирекцијата работеше под посебен режим со редуцирање на бројот на вработените по принцип на дежурства.

Инспекторите со дежурниот телефон за пријавување на вонредни настани беа достапни 24 часа.

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини

| Ред.Бр. | Регион/Општина | Вид на надзор | Вкупно надзори | Вкупно неправилн. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Редовен надзор | Вонред. надзор | Контрол. надзор |
|  | Вардарски регион | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| 1 | Велес | 2 |  |  | 2 | 1 |
| 2 | Градско |  |  |  | 0 | 0 |
| 3 | Демир Капија |  |  |  | 0 | 0 |
| 4 | Кавадарци |  |  |  | 0 | 0 |
| 5 | Лозово |  |  |  | 0 | 0 |
| 6 | Неготино | 1 |  |  | 1 | 0 |
| 7 | Росоман |  |  |  | 0 | 0 |
| 8 | Свети Николе |  |  |  | 0 | 0 |
| 9 | Чашка |  |  |  | 0 | 0 |
|  | Источен регион | 4 | 0 | 0 | 4 | 0 |
| 10 | Берово |  |  |  | 0 | 0 |
| 11 | Виница |  |  |  | 0 | 0 |
| 12 | Делчево |  |  |  | 0 | 0 |
| 13 | Зрновци |  |  |  | 0 | 0 |
| 14 | Карбинци |  |  |  | 0 | 0 |
| 15 | Кочани | 4 |  |  | 4 | 0 |
| 16 | Македонска Каменица |  |  |  | 0 | 0 |
| 17 | Пехчево |  |  |  | 0 | 0 |
| 18 | Пробиштип |  |  |  | 0 | 0 |
| 19 | Чешиново |  |  |  | 0 | 0 |
| 20 | Штип |  |  |  | 0 | 0 |
|  | Југозападен регион | 4 | 0 | 0 | 4 | 0 |
| 21 | Вевчани |  |  |  | 0 | 0 |
| 22 | Дебар | 2 |  |  | 2 | 1 |
| 23 | Дебарца |  |  |  | 0 | 0 |
| 24 | Кичево |  |  |  | 0 | 0 |
| 25 | Македонски Брод |  |  |  | 0 | 0 |
| 26 | Охрид | 2 |  |  | 2 | 0 |
| 27 | Пласница |  |  |  | 0 | 0 |
| 28 | Струга |  |  |  | 0 | 0 |
| 29 | Центар Жупа |  |  |  |  | 0 |
|  | Југоисточен регион | 6 | 2 | 0 | 8 | 0 |
| 30 | Богданци |  |  |  | 0 | 0 |
| 31 | Босилово |  |  |  | 0 | 0 |
| 32 | Валандово | 2 |  |  | 2 | 0 |
| 33 | Василево |  |  |  | 0 | 0 |
| 34 | Гевгелија |  | 2 |  | 2 | 0 |
| 35 | Дојран |  |  |  | 0 | 0 |
| 36 | Конче |  |  |  | 0 | 0 |
| 37 | Ново Село |  |  |  | 0 | 0 |
| 38 | Радовиш | 2 |  |  | 2 | 0 |
| 39 | Струмица | 2 |  |  | 2 | 0 |
|  | Пелагониски регион | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 40 | Битола | 4 |  |  | 0 | 1 |
| 41 | Демир Хисар |  |  |  | 0 | 0 |
| 42 | Долнени |  |  |  | 0 | 0 |
| 43 | Кривогаштани |  |  |  | 0 | 0 |
| 44 | Крушево |  |  |  | 0 | 0 |
| 45 | Могила |  |  |  | 0 | 0 |
| 46 | Новаци |  |  |  | 0 | 0 |
| 47 | Прилеп | 10 |  |  | 0 | 1 |
| 48 | Ресен |  |  |  | 0 | 0 |
|  | Полошки регион | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 49 | Боговиње |  |  |  | 0 | 0 |
| 50 | Бревеница |  |  |  | 0 | 0 |
| 51 | Врапчиште |  |  |  | 0 | 0 |
| 52 | Гостивар |  |  |  | 0 | 0 |
| 53 | Желино |  |  |  | 0 | 0 |
| 54 | Јегуновце |  |  |  | 0 | 0 |
| 55 | Маврово и Ростуша |  |  |  | 0 | 0 |
| 56 | Теарце |  |  |  | 0 | 0 |
| 57 | Тетово |  |  |  | 0 | 0 |
|  | Североисточен регион | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 58 | Кратово |  |  |  | 0 | 0 |
| 59 | Крива Паланка |  |  |  | 0 | 0 |
| 60 | Куманово | 4 | 2 |  | 6 | 0 |
| 61 | Липково |  |  |  | 0 | 0 |
| 62 | Ранковце |  |  |  | 0 | 0 |
| 63 | Старо Нагоричане |  |  |  | 0 | 0 |
|  | Скопски регион | 35 | 0 | 4 | 39 | 0 |
| 64 | Аеродром | 6 |  | 2 | 8 | 1 |
| 65 | Арачиново |  |  |  | 0 | 0 |
| 66 | Бутел |  |  |  | 0 | 0 |
| 67 | Гази Баба | 2 |  |  | 2 | 0 |
| 68 | Ѓорче Петров | 5 |  |  | 5 | 1 |
| 69 | Зелениково |  |  |  | 0 | 0 |
| 70 | Илинден |  |  |  | 0 | 0 |
| 71 | Карпош | 10 |  | 2 | 12 | 1 |  |
| 72 | Кисела Вода |  |  |  | 0 | 0 |
| 73 | Петровец |  |  |  | 0 | 0 |
| 74 | Сарај |  |  |  | 0 | 0 |
| 75 | Сопиште |  |  |  | 0 | 0 |
| 76 | Студеничани |  |  |  | 0 | 0 |
| 77 | Центар | 8 |  |  | 8 | 0 |
| 78 | Чаир | 4 |  |  | 4 | 2 |
| 79 | Чучер-Сандево |  |  |  | 0 | 0 |
| 80 | Шуто Оризари |  |  |  | 0 | 0 |
| ВКУПНО | 70 | 4 | 4 | 78 | 8 |

Обука на инспекторите и административните службеници

Во првите шест месеци со оглед на прогласената пандемија предизвикана од вирусот Covid 19 , вработените во Дирекцијата за радијациона сигурност не беа во можност да реализираат ниту една од планираните општи обуки.

Во првата половина од тековнава година инспекторите успешно ја завршија on line обуката за подготовка на шестмесечниот извештај за работата на одделението за инспекциски надзор организирана и спроведена од страна на Инспекцискиот Совет.

Од специјализираните обуки кои во најголем број ги организира Меѓународната Агенција за Атомска Енергија ( МААЕ) , поголемиот дел беа одложени на неодредено време поради неможноста да се излегува надвор од границите на земјата.

Во првите 6 месеци инспекторите беа учесници на две on line работилници организирани од Системот за унифицирана команда и контрола ( МААЕ), со цел поддршка на имплементацијата на публикацијата за безбедносни барања за подготвеност и одговор при нуклеарни и радиолошки вонредни настани.

Буџет и финансирање

Одделението за инспекциски надзор како организациона единица од Дирекцијата користи средства од буџетот на Дирекцијата, и нема направено анализа со колкав дел учествува во трошоците.

Вкупните приходи во Дирекцијата потекнуваат од буџетот одобрен од владата и самофинансираните активности(издавањето на лиценци и дозволи).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ставки | буџет | расходи |
| Основни плати  | 4 300 000,00 | 4 300 000,00 |
| Придонеси за социјално осигурување | 1 700 000,00 | 1 700 000,00 |
| Патни и дневни расходи | 180 000,00 | 810 000,00 |
| Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт | 700 000,00 | 1 690 000,00 |
| Материјали и ситен инвентар | 180 000,00 | 540 000,00 |

Разликата во расходите Дирекцијата ја покрива од својата самофинансирачка сметка.

Во интерес на транспарентноста, Дирекцијата своето финансиско работење го има пставено на својата вебстрана.

Меѓународна соработка

Одделението за инспекциски надзор во првите 6 месеци благодареќи на добрата соработка со Меѓународната Агенција за Атомска Енергија успешно иницираше обезбедување на донација за Република Северна Македонија.

Донацијата се состоеше од софистицирана опрема за тестирање на вирусот Covid 19.

Крајни корисници на добиената опрема беа Институтот за јавно здравје и Ветеринарниот факултет.

Проектите во кои е предвидено усогласувањето на регулативата од областа на радијационата безбедност организирани од страна на МААЕ, а во кои Дирекцијата е активно вклучена беа одложени за втората половина на годината со оглед на актуелната состојба со пандемијата

Други активности на инспекциската служба

Во првото шестомесечие, инспекторите за радијациона сигурност ги подготвија листите за проверка за пооделни области во зависност од видот на изворите кои се користат во вршењето на дејноста. Листите беа поставени на веб страната на Дирекцијата во интерес на транспарентноста.

Во претходниот период инспекторите работеа на подготовка на Методологијата за работа на одделението за инспекциски надзор, која сеуште е во фаза на проверки и консултации.

Заклучоци и препораки

Специфичната состојба во која се одвиваше работата на инспекторите за радијациона сигурност во скоро 2/3 од шестомесечието претставува објективна препрека за правење на соодветна анализа на недоследноста во планирањето и детктирање на грешки со цел нивна елиминација во понатамошното планирање.

Со оглед на тоа што се уште е голема неизвесноста околу сузбивање на пандемијата, одделението за инспекциски надзор со месечните планови ќе изврши корекција на годишниот план за периодот од второто шестомесечие